

惠州市惠阳区住房和城乡建设局

关于转发《关于印发〈惠州市房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动工作指引〉的通知（惠市住建函〔2024〕121号）》的通知

各建设、施工、监理企业：

现将惠州市住房和城乡建设局《关于印发〈惠州市房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动工作指引〉的通知》（惠市住建函〔2024〕121号）转发给你们，请各相关企业加强学习，参照本指引常态化落实相关工作，建立“治本攻坚三年行动”专项台账，做好相关工作资料的收集整理。

附件：关于印发《惠州市房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动工作指引》的通知（惠市住建函〔2024〕121号）

惠州市惠阳区住房和城乡建设局

2024年3月27日



公开方式：依申请公开

惠州市住房和城乡建设局

惠市住建函〔2024〕121号

关于印发《惠州市房屋市政工程安全生产 治本攻坚三年行动工作指引》的通知

惠城、惠阳、惠东、博罗、龙门住建局，大亚湾城建局，仲恺建设执法局，各建筑施工企业：

为认真贯彻习近平总书记关于安全生产重要批示指示精神，全面落实《惠州市住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》工作部署，切实将治本攻坚三年行动融入日常工作，不断提升本质安全，促进高质量发展和高水平安全良性互动，坚决防范和遏制生产安全事故，我局结合工程建设领域工作实际，制定了《惠州市房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动工作指引》。请各单位加强学习，参照本指引常态化落实相关工作。自发文之日起，全市建筑施工企业、各在建工地要分别建立“治本攻坚三年行动”专项台账，做好相关工作资料的收集整理。请各县（区）住建部门加强监督指导，将企业落实治本攻坚三年行动工作的情况纳入重点监督范围，定期查验相关资料台账，检查工作落实情况，确保治本攻坚三年行动各项任务有效落实。

附件：惠州市房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动工作指引

惠州市住房和城乡建设局
2024年3月26日



(联系人：汤伟，电话：2101510/13502574359)

公开方式：主动公开

附件

惠州市房屋市政工程安全生产治本攻坚三年行动工作指引

| 指标 | 方案内容 | 建筑施工企业工作任务和台账资料要求 | 工程项目部工作任务和台账资料要求 | 备注 |
|------|--|--|--|----|
| 指导思想 | 以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的全国代表大会精神，深入贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要指示批示精神 | 1.组织学习党的全国代表大会精神。 2.组织学习并贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要指示批示精神。 （台账资料：会议纪要、学习记录、签到、相片等） | 1.组织学习并贯彻习近平总书记关于安全生产系列重要指示批示精神。 （台账资料：学习记录、签到、相片等） | |
| | 开展安全生产治本攻坚系列行动，落实安全生产十五条硬措施、广东65条和惠州75条具体措施要求 | 1.组织学习省住建厅、市安委办、市住建局《安全生产治本攻坚三年行动实施方案》。 2.结合实际编制本企业《安全生产治本攻坚三年行动实施方案》。 3.宣贯安全生产十五条硬措施、广东65条和惠州75条具体措施要求。 （台账资料：会议纪要、学习记录、签到、相片；本企业《安全生产治本攻坚三年行动实施方案》；宣贯安全生产十五硬措施、广东65条和惠州75条具体措施的资料等） | 1.组织学习市安委办、市住建局、本企业《安全生产治本攻坚三年行动实施方案》。 2.宣贯安全生产十五条硬措施、广东65条和惠州75条具体措施要求。 （台账资料：学习记录、签到、相片；宣贯安全生产十五硬措施、广东65条和惠州75条具体措施的资料等） | |

| | | | | |
|--------------------------|---------------------|---|--|--|
| 一、全面提升住房城乡建设领域重点行业企业安全素质 | 1.提升企业单位主要负责人安全责任意识 | <p>1.企业负责人参加上级部门组织的关于住建领域法律法规及《安全生产法》《广东省安全生产条例》《消防法》《刑法修正案（十一）》《关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释（二）》等教育培训。</p> <p>（台账资料：企业负责人参加上级部门组织培训的证明资料等）</p> | <p>1.项目负责人参加上级部门组织的关于住建领域法律法规及《安全生产法》《广东省安全生产条例》《消防法》《刑法修正案（十一）》《关于办理危害生产安全刑事案件适用法律若干问题的解释（二）》等教育培训。</p> <p>（台账资料：项目负责人参加上级部门组织的培训证明资料等）</p> | |
| | 2.提升安全生产管理人员能力水平 | <p>1.企业主要负责人、项目负责人、专职安全生产管理人员取得安全生产考核证，及时参加继续教育，复核证件。</p> <p>2.组织开展企业安全生产管理人员开展安全教育培训，将重大事故隐患排查整治有关要求、判定标准作为培训考核的必要内容。</p> <p>（台账资料：企业主要负责人、项目负责人、专职安全员安全生产考核证；企业安全生产管理人员培训记录、签到、相片等）</p> | <p>1.核查分包单位项目专职安全生产管理人员取得安全生产考核证，及时参加继续教育，复核证件情况。</p> <p>2.组织开展项目安全生产管理人员（含劳务、分包单位）教育培训，将重大事故隐患排查整治有关要求、判定标准作为培训的必要学习内容。</p> <p>（台账资料：劳务、分包单位项目专职安全员安全生产考核证；项目安全生产管理人员教育培训记录、签到、相片等）</p> | |
| | 4.提升企业单位从业人员安全技能 | <p>1.组织开展企业全员安全教育培训（如有外包外租等关联单位，应将相关人员纳入安全生产管理体系，严格安全培训和管理）。</p> <p>（台账资料：企业培训计划、培训文件、教育培训记录表、相片、截图、签到等）</p> | <p>1.组织开展项目全员安全教育培训，将分包单位、劳务派遣、灵活用工、实习生等参建人员纳入安全生产管理体系，严格安全培训和管理。</p> <p>（台账资料：三级教育及考核记录表、班组交底记录、安全晨会记录、相片、截图等）</p> | |

| | | | | |
|---------------------------|--|---|---|--|
| | <p>5.提升从业人员应急救援能力</p> | <p>1.每半年至少 1 次应急演练,让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求,形成常态化机制。 2.依法建设安全生产应急救援队伍,满足安全风险防范和事故抢险救援需要。</p> <p>(台账资料:企业综合事故应急预案、专项应急预案、演练方案、演练记录、总结评估等;建立安全生产应急救援队伍的证明文件,企业应急救援器材、设备的配备清单等)</p> | <p>1.项目每半年至少 1 次疏散逃生演练,让全体从业人员熟知逃生通道、安全出口及应急处置要求,形成常态化机制。 2.建设项目安全生产应急救援队伍,满足安全风险防范和事故抢险救援需要。</p> <p>(台账资料:项目综合事故应急预案、专项应急预案(含现场处置方案)、演练方案、演练记录、总结评估等;预案中体现安全生产应急救援组织架构。项目应急救援器材、设备的配备清单等)</p> | |
| <p>二、深入宣传贯彻重大事故隐患判定标准</p> | <p>6.深刻汲取近年事故教训,认真总结重大事故隐患专项排查整治 2023 行动经验做法</p> | <p>1.学习房屋市政工程重大事故隐患判定标准。按上级文件要求,学习房屋市政工程安全生产检查清单及指南指引及有关视频。 2.按照房屋市政工程领域重点检查事项和隐患排查工作流程,有效开展排查整治。 3.吸取专项行动期间典型事故教训,组织排查整治本企业同类事故隐患。</p> <p>(台账资料:学习记录、视频观看记录、相片、签到等;按照房屋市政工程领域重点检查事项和隐患排查工作流程开展隐患排查及整改的记录、相片等;吸取典型事故教训,企业组织排查整治的记录、相片等)</p> | <p>1.学习房屋市政工程重大事故隐患判定标准。按上级文件要求,学习房屋市政工程安全生产检查清单及指南指引及有关视频。 2.按照房屋市政工程领域重点检查事项和隐患排查工作流程,有效开展排查整治。 3.吸取专项行动期间典型事故教训,组织排查整治本项目同类事故隐患。</p> <p>(台账资料:学习记录、视频观看记录、相片、签到等;按照房屋市政工程领域重点检查事项和隐患排查工作流程开展隐患排查及整改的记录、相片等;吸取典型事故教训,项目组织排查整治的记录、相片等)</p> | |

| | | | | |
|------------------|-------------------------------|--|---|--|
| 三、全力推动重大事故隐患动态清零 | 7.健全完善生产经营企业单位重大事故隐患自查自改常态化机制 | <p>1.企业单位主要负责人每月对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展1次检查。</p> <p>2.企业全员签订安全生产责任书。</p> <p>3.健全完善行业领域专家、企业退休技安人员，以及专业技术服务机构参与排查整治工作的长效机制，加大支撑保障力度，提高排查整治专业性。</p> <p>（台账资料：企业主要负责人每月带队开展重大事故隐患排查的检查记录，企业重大事故隐患清单及整改记录；企业全员安全生产责任书；建立聘请行业领域专家、企业退休技安人员，以及专业技术服务机构参与排查整治工作的长效机制的证明资料）</p> | <p>1.项目负责人每月对本项目开展重大事故隐患排查整治情况至少开展1次检查。</p> <p>2.项目全员签订安全生产责任书。</p> <p>3.鼓励项目从住建部门或行业协会专家库中聘请专家开展技术服务。</p> <p>（台账资料：项目负责人每月带队开展重大事故隐患排查的检记录，建立隐患清单，并对隐患是否为重大事故隐患进行判定，以及闭环整改记录；项目全员安全生产责任书；聘请专家开展技术服务相关资料）</p> | |
| | 9.健全重大事故隐患数据库 | <p>1.按照上级文件要求，及时向负有安全监管职责的有关部门汇总上报自查发现的重大事故隐患。</p> <p>2.企业实行重大事故隐患清单制管理并动态更新落实整改情况，推动照单逐条整改销号。</p> <p>（台账资料：企业重大事故隐患汇总上报资料；动态更新的重大事故隐患清单及整改记录等）</p> | <p>1.按照上级文件要求，及时向负有安全监管职责的有关部门汇总上报项目自查发现的重大事故隐患。</p> <p>2.实行重大事故隐患清单制管理并动态更新落实整改情况，推动照单逐条整改销号。</p> <p>（台账资料：项目重大事故隐患上报资料；动态更新的重大事故隐患清单及闭环整改记录等）</p> | |

| | | | |
|------------------|---------------------|--|---|
| 四、深化关键领域安全风险排查治理 | 12.持续加强房屋市政工程施工安全管理 | <p>1.按照上级文件要求,开展房屋市政工程建筑市场行为整治行动,杜绝出借资质、围标串标、转包、违法分包、“挂靠”、未取得施工许可证擅自施工等违法行为。</p> <p>2.加强用工实名制管理,督促项目现场关键岗位管理人员到岗履职。</p> <p>(台账资料:企业开展房屋市政工程建筑市场行为整治行动自查自纠资料;所属项目关键岗位管理人员实名制考勤率符合要求)</p> | <p>1.按照上级文件要求,开展房屋市政工程建筑市场行为整治行动,杜绝转包、违法分包、“挂靠”、未取得施工许可证擅自施工等违法行为。</p> <p>2.加强用工实名制管理,确保现场关键岗位管理人员到岗履职。</p> <p>(台账资料:项目开展房屋市政工程建筑市场行为整治行动自查自纠资料;项目关键岗位管理人员实名制考勤率符合要求)</p> |
| | | <p>1.同 7.1</p> <p>2.督促项目按要求规范填写《施工安全日志》。</p> <p>3.结合实际制定企业专职安全生产管理人员工作流程。</p> <p>4.企业落实已更新的先进适用技术装备推广及淘汰落后施工工艺、设备和材料。鼓励企业加快推广智能建造技术产品,辅助和替代“危、繁、脏、重”的人工作业。</p> <p>(台账资料:企业专职安全生产管理人员工作流程;企业淘汰落后设备、工艺,积极推广技术革新相关资料)</p> | <p>1.同 7.1</p> <p>2.项目按要求规范填写《施工安全日志》。</p> <p>3.项目现场落实已更新的先进适用技术装备推广及淘汰落后施工工艺、设备和材料。鼓励项目加快推广智能建造技术产品,辅助和替代“危、繁、脏、重”的人工作业。</p> <p>(台账资料:《施工安全日志》;项目淘汰落后设备、工艺,积极推广技术革新相关资料)</p> |

| | | | | |
|--|----------------------|---|---|--|
| | <p>17.强化危险作业安全治理</p> | <p>1.爆破、吊装、动火、有限空间作业和国家规定的其他危险作业，督促项目严格执行相关作业管理规定及本单位作业管理制度。</p> <p>2.委托其他有专业资质的单位进行危险作业的，作业前与受委托方签订安全生产管理协议或者在委托协议中约定各自的安全生产管理职责。</p> <p>3.督促项目严格落实危险作业现场安全管理“七项”措施，企业主要负责人每月带队开展检查时将“七项”措施纳入检查范畴。</p> <p>（台账资料：企业作业管理制度、安全操作规程；安全生产管理协议或者明确约定各自安全生产管理职责的委托协议；企业主要负责人每月带队开展检查及整改记录（必须含危险作业“七项”措施内容）、相片等）</p> | <p>1.爆破、吊装、动火、有限空间作业和国家规定的其他危险作业，严格执行相关作业管理规定及本单位作业管理制度。</p> <p>2.委托其他有专业资质的单位进行危险作业的，留存企业与受委托方签订安全生产管理协议（或者约定各自的安全生产管理职责的委托协议）。</p> <p>3.严格落实危险作业现场安全管理“七项”措施。一是进行安全风险识别并确认现场作业条件符合安全作业要求；二是制定作业方案或者安全防范措施并设置安全警示标志；三是按规定开具安全作业票证并进行现场查验确认；四是确认作业人员上岗资质、身体状况及配备的劳动防护用品符合安全作业要求；五是向作业人员说明危险因素、安全作业要求和应急措施；六是安排专门人员进行现场安全管理并确保操作规程的遵守和安全措施的落实；七是发现直接危及人身安全的紧急情况时要果断采取应急措施，停止作业并组织作业人员撤离。</p> <p>（台账资料：企业作业管理制度、安全操作规程；安全生产管理协议或者明确约定各自安全生产管理职责的委托协议；专项施工方案及应急预案、特种作业操作证、作业票、安全交底记录、涉及危险作业的检查及整改记录、相片等）</p> | |
|--|----------------------|---|---|--|

| | | | | |
|--|---------------------------------|--|--|--|
| | <p>18.深化违规施工和违规电气焊(割)作业综合治理</p> | <p>1.督导项目全面开展电气焊(割)作业人员整顿,企业每月对项目开展检查时必须开展“六查”。</p> <p>(台账资料:企业主要负责人每月带队开展检查及整改的记录(必须含“六查”内容)、相片等)</p> | <p>1.全面开展电气焊(割)作业人员整顿,严格落实“六查”制度:一查电气焊(割)作业人员是否持准入类证书上岗,证件是否合法有效;二查动火作业管理制度是否规范完善;三查动火作业审批是否严格;四查现场监督管理是否流于形式;五查安全防范措施是否到位;六查外包、分包、转包是否存在以包代管、包而不管等行为。</p> <p>2.对持证人员,开展再教育、再培训,重点强化“四项实操”能力(作业前安全检查能力、熟练使用消防器材能力、按规程操作焊接设备能力、作业后消防检查能力),做到“五必修”(电气焊(割)作业法律法规标准、防火防爆注意事项、安全用电规定、危险化学品安全使用管理规定、事故警示教育课程)。</p> <p>(台账资料:项目负责人每月带队开展检查及整改的记录(必须含“六查”内容)、相片等;对持证人员开展“四项实操”“五必修”再教育、再培训记录、相片、签到等)</p> | |
|--|---------------------------------|--|--|--|

| | | | | |
|--|-------------------------|---|---|--|
| | <p>19.严格发包出租等活动安全管理</p> | <p>1.企业不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。</p> <p>2.企业将生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，相关生产经营单位应当与承包承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包租赁合同中约定各自的安全生产管理职责。</p> <p>3.企业对承包承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。</p> <p>4.承包单位常驻本单位作业的，企业应当将其作业人员纳入企业安全生产教育和培训统一管理。</p> <p>(台账资料：承包或分包单位安全生产许可证及相应资质证书；签订的安全生产管理协议(或者约定各自的安全生产管理职责的承包租赁合同)；企业主要负责人每月带队开展检查及整改的记录(必须含对外包外租单位检查内容)、相片等；企业将承包或分包单位常驻作业人员纳入安全生产教育和培训的相关资料等)</p> | <p>1.项目不得将生产经营项目、场所、设备发包或者出租给不具备安全生产条件或者相应资质的单位或者个人。</p> <p>2.项目将生产经营项目、场所发包或者出租给其他单位的，相关生产经营单位应当与承包承租单位签订专门的安全生产管理协议，或者在承包租赁合同中约定各自的安全生产管理职责。</p> <p>3.项目部对承包承租单位的安全生产工作统一协调、管理，定期进行安全检查，发现安全问题的，应当及时督促整改。</p> <p>4.承包单位常驻本单位作业的，项目部应当将其作业人员纳入企业安全生产教育和培训统一管理。</p> <p>(台账资料：承包或分包单位安全生产许可证及相应资质证书；签订的安全生产管理协议(或者约定各自的安全生产管理职责的承包租赁合同)；项目负责人每月带队开展检查及整改的记录(必须含对外包外租单位检查内容)、相片等；项目将承包或分包单位常驻作业人员纳入安全生产教育和培训的相关资料等)</p> | |
|--|-------------------------|---|---|--|

| | | | | |
|--------------------------|---|---|---|--|
| <p>五、推进企业单位安全管理体系建设</p> | <p>20.健全完善企业安全生管理体系;争创安全生产标准化建设标杆企业</p> | <p>1.健全完善企业安全生产管理体系。 2.争创安全生产标准化建设标杆企业,选树安全生产标准化建设标杆项目,推广安全管理体系先进经验。</p> <p>(台账资料:企业安全生产管理体系文件;开展创建和提升安全生产标准化相关文件;企业争创安全文明示范工地的证明资料等)</p> | <p>1.贯彻实施企业安全生产管理体系。 2.每月开展项目安全生产标准化检查与评估。 3.争创安全生产标准化建设标杆项目。</p> <p>(台账资料:企业安全生产管理体系文件;项目安全生产标准化检查评分表;项目争创安全文明示范工地的证明资料等(按实际发生))</p> | |
| <p>六、强化安全生产监督管理和帮扶指导</p> | <p>21.建立健全安全生产举报制度机制</p> | <p>1.落实企业举报奖励资金、完善保密制度。 2.建立健全企业事故隐患报告奖励机制,完善物质和精神双重奖励措施,对报告重大事故隐患等突出问题的人员予以重奖,激励从业人员积极向企业报告身边的事故隐患、提出整改的合理化建议,提升从业人员爱企如家的强烈安全意识。</p> <p>(台账资料:企业有关鼓励安全生产举报及保密制度文件,重大事故隐患举报奖励记录等)</p> | <p>1.落实项目举报奖励资金、完善保密制度。 2.建立健全项目事故隐患报告奖励机制,完善物质和精神双重奖励措施,对报告重大事故隐患等突出问题的人员予以重奖,激励从业人员积极向项目部报告身边的事故隐患、提出整改的合理化建议,提升从业人员安全意识。</p> <p>(台账资料:项目有关鼓励安全生产举报及保密制度,重大事故隐患举报奖励记录等)</p> | |

| | | | | |
|------------------|----------------|--|--|--|
| 七、扎实开展安全生产宣传教育工作 | 25. 打造宣传教育主阵地 | <p>1.持续开展安全生产月及安全生产南粤行、消防宣传月、安全宣传咨询日等活动，推动安全宣传教育“五进”工作。</p> <p>2.深入开展安全生产法治宣传教育，线上线下开设安全生产专题栏目，定期讲解安全生产知识、介绍安全生产典型经验做法、曝光存在的突出问题，播放安全宣传片，强化典型事故警示教育。</p> <p>3.开展安全科普宣传教育、实训教育，进一步丰富安全宣传教育形式。</p> <p>（台账资料：安全主题活动的方案、记录、总结评估；开展法治宣传、警示教育记录、图片等；开展安全科普宣传教育、实训教育相关资料）</p> | <p>1.开展安全生产月及安全生产南粤行、消防宣传月等活动，推动安全宣传教育“五进”工作。</p> <p>2.深入开展安全生产法治宣传教育，开设安全生产专题栏目，定期讲解安全生产知识、介绍安全生产典型经验做法、曝光存在的突出问题，播放安全宣传片，强化典型事故警示教育。</p> <p>3.开展安全科普宣传教育、实训教育，进一步丰富安全宣传教育形式。</p> <p>（台账资料：安全主题活动的方案、记录、总结评估；开展法治宣传、警示教育记录、图片等；开展安全科普宣传教育、实训教育相关资料）</p> | |
| | 26. 推进安全文化创建活动 | <p>1.深化“惠州市房屋市政工程安全生产文明施工示范工地”、“安康杯”竞赛、青年安全生产示范岗等示范创建工作，争创安全生产工作先进企业和个人，强化示范引领作用。</p> <p>（台账资料：企业争创“惠州市房屋市政工程安全生产文明施工示范工地”、“安康杯”竞赛、青年安全生产示范岗等示范创建工作相关资料，获得安全生产工作先进企业和个人相关资料（按实际发生））</p> | <p>1.争创“房屋市政工程安全生产文明施工示范工地”、青年安全生产示范岗，争创安全生产工作先进项目，强化示范引领作用。</p> <p>2.加强项目安全文明标准化建设。</p> <p>（台账资料：项目争创“惠州市房屋市政工程安全生产文明施工示范工地”、“安康杯”竞赛、青年安全生产示范岗等示范创建工作相关资料，获得安全生产工作先进项目和个人相关资料（按实际发生））</p> | |

说明：1.本表“考核内容”栏的序号与《惠州市住房城乡建设系统安全生产治本攻坚三年行动实施方案（2024-2026年）》中“主要任务”的序号相对应，已隐去不属于房屋市政工程范畴的任务。2.相关台账资料内容与省统表要求一致时，可在省统表档案目录中存档。